



### В этом номере:

#### ИНФОРМИРУЕТ УФНС РОССИИ ПО ГОРОДУ СЕВАСТОПОЛЮ

- Есть вопросы по декларированию доходов граждан? Позвоните на «горячую линию»
- В каких случаях применение контрольно-кассовой техники для СНТ необходимо в обязательном порядке?

стр. 5

#### НАШЕ ПРАВО

Право есть и право знать

стр. 6-7

#### ГЛАВНАЯ КНИГА

- «Потребительские» выводы верховного суда
- Предпенсионеры имеют обязательную долю в наследстве

стр. 8-9

#### СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

Необходимые вещи

стр. 10-11

#### ИНФОРМИРУЕТ ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

- Внесены изменения в Закон о материнском капитале

стр. 11

#### ИНФОРМИРУЕТ ПЕНСИОННЫЙ ФОНД

- Когда следует информировать Пенсионный фонд о прекращении права на выплаты

стр. 11

#### ЦЕНТР КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ

ТОП-7 запросов в Центр консультирования

стр. 12

#### НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

стр. 13-15

**Если вы правильно  
владеете своим  
полисом,  
вы защищены**

**Интервью с директором Территориального фонда  
обязательного медицинского страхования города  
Севастополя Татьяной Гроздовой**

стр. 2 - 5

#### КОРОТКО О ВАЖНОМ

##### Родителей посчитают

Правительство РФ предлагает создать реестр недобросовестных родителей и опекунов. Семейный кодекс РФ предлагается дополнить положением, согласно которому суды будут обязаны направлять выписки из решений о лишении или ограничении в родительских правах, отмене усыновления в орган опеки и попечительства, что позволит указанным органам вести учет таких лиц и вводить полученную информацию в специальный банк данных.

**Источник:** Проект Федерального закона N 657588-7

##### Управляющие компании к ответу

Предусматривается, что осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с грубым нарушением лицензионных требований повлечет наложение административного штрафа на должностных лиц – в размере от 100 до 250 тыс. рублей, на юридических лиц – от 300 до 350 тыс. рублей. Перечень грубых нарушений лицензионных требований будет устанавливаться Правительством РФ.

**Источник:** Проект Федерального закона N 269843-7

##### Коммерческие животные

Правительством РФ предлагается перечень случаев, при которых допускается использование домашних животных в предпринимательской деятельности, которая не подразумевает жестокого обращения с ними. В указанный перечень, в частности, включены: деятельность по разведению и торговле домашними животными в специально отведенных местах и в зоомагазинах; организация и проведение выставок домашних животных; деятельность по использованию ездовых домашних животных в туристической деятельности и развлекательных мероприятиях и т.д.

**Источник:** Проект Постановления Правительства РФ

##### Потенциально опасные

Правительством РФ предложен перечень потенциально опасных собак, выгул которых без намордника и поводка независимо от места выгула запрещается, за исключением случаев, если собака находится на огороженной территории, при входе на которую сделана предупреждающая надпись. В список потенциально опасных включены породы собак, обладающие генетически детерминированными качествами агрессии и силы, а также породы, используемые для травли, и аборигенные породы, в которых не велась селекция на лояльность к человеку.

**Источник:** Проект Постановления Правительства РФ

##### Тахограф и техосмотр

Минтранс России предлагает включить в требования при проведении техосмотра коммерческих автомобилей наличие тахографов или контрольных устройств. Это касается транспортных средств категорий N2, N3, M2 и M3, в случае если они подлежат оснащению тахографами или контрольными устройствами в соответствии с законодательством РФ.

**Источник:** Проект Постановления Правительства РФ



КРУПНЫЙ ПЛАН

## ЕСЛИ ВЫ ПРАВИЛЬНО ВЛАДЕЕТЕ СВОИМ ПОЛИСОМ, ВЫ ЗАЩИЩЕНЫ



**Директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя Татьяна Юрьевна Гроздова в интервью нашему изданию рассказывает о том, с чего начиналась страховая медицина в Севастополе, о принципах обязательного медицинского страхования и о том, как застрахованному защитить своё право на медицинское обслуживание.**

**- Здравствуйте, Татьяна Юрьевна. Медицинское страхование в Севастополе осуществляется в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Какие принципы финансирования она устанавливает?**

- В Севастополе эта программа действует с 2015 года. С этого времени мы работаем в системе, в которой работает вся страна, и никаких особенностей здесь нет – для всех субъектов федерации эта программа работает одинаково.

С 2015 года на территории города Севастополя внедрена и начала функционировать система обязательного медицинского страхования РФ. Ежегодно Федеральный фонд ОМС (ФОМС) направляет территориальным фондам ОМС всех субъектов федерации субвенцию в целях финансового обеспечения расходов обязательств в сфере обязательного медицинского страхования. Также Правительством РФ ежегодно утверждается

Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в которой устанавливается перечень видов, форм и условий медицинской помощи, оказание которой осуществляется бесплатно, перечень заболеваний и состояний, оказание медицинской помощи при которых осуществляется бесплатно, перечень категорий граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно, а также устанавливает требования к территориальным программам государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части определения порядка и условий предоставления медицинской помощи, критериев доступности и качества медицинской помощи.

Часто в СМИ представляют информацию о разных уровнях тарифов по оплате медицинских услуг в системе ОМС в регионах. Да, в каждом субъекте федерации устанавливаются свои базовые тарифы на оказание медицинской помощи в зависимости от видов: амбулаторная помощь, дневной стационар, круглосуточный стационар, скорая медицинская помощь. Уровень данных базовых тарифов зависит как от числа госпитализаций в медицинские учреждения, так и от установленных Минздравом России и Федеральным фондом ОМС требований. Например, в 2019 году подушевое финансирование составляет 11 800 рублей. Это число мы умножаем на количество застрахованных граждан, проживающих в городе Сева-

стополе, и получаем размер субвенции, которая будет направлена на оплату медицинской помощи.

**- 11 800 рублей – это ведь средняя величина? Кто-то в течение года может получить услуги на большую сумму, а кому-то они не понадобятся совсем.**

- Да, это среднее финансирование на одного застрахованного. Но не все граждане болеют в течение года или обращаются в поликлиники, стационары или скорую медицинскую помощь. Давайте разберёмся, что такое обязательное медицинское страхование и чем эта система отличается от бюджетной. В нашем случае в основу всего положена профилактика. Предположим, на госпитализацию нам выделили два миллиарда рублей. Вот скажите, если у нас люди будут здоровыми и не будут болеть, тариф у нас будет больше по сравнению с тем, когда все 415 тысяч населения заболеют? Это и есть принцип страхования. Вот у нас есть два миллиарда. Давайте заниматься профилактикой на амбулаторном этапе и первичной медико-санитарной помощью, когда выявленные заболевания лечить недорого. Чем меньше потребуется дорогостоящей стационарной помощи и чем больше пациентов будет обращаться в поликлиники с профилактическими целями, тем более высоко будет оплачиваться медицинская помощь в дневном и круглосуточном стационарах.

С одной стороны, система ОМС – это распределение финансирования по потребностям, а с другой, это определённая сумма денег, которая не может так вдруг, например, в сентябре, закончиться. А такое может случиться, если это не контролировать. Бюджетная система, в отличие от системы ОМС, подразумевает выделение определённого количества денег в непонятных соотношениях. Кто-то должен будет её контролировать так же, как контролируют систему ОМС. Система ОМС определяет гарантии государства бесплатного оказания медицинской помощи, включая такие критерии как: гарантия лечения и полного обеспечения медицинской помощи в круглосуточном стационаре, дневном стационаре, обеспечение гарантии оказания скорой и неотложной медицинской помощи и так далее.

Также отмечу, что в этом году наше федеральное руководство начинает полностью контролировать все виды оказания медицинской помощи. Информация о пролеченных пациентах в виде обязательной системы отчётности ежемесячно представляется в федеральный фонд ОМС и далее в Министерство здравоохранения и Правительство РФ, где эту информацию так же, как и мы, анализируют. Особен-

но это касается медицинской помощи, которая оказывается онкологическим больным. В соответствии с утвержденными национальными проектами территориальные фонды субъектов федерации ответственны за полное доведение до медицинских организаций финансирования. В первую очередь это касается проведения химиотерапии, лучевой терапии, оперативных методов лечения пациентов со злокачественными заболеваниями.

**- Расскажите, как начиналось внедрение новой системы медицинского страхования в Севастополе в 2014 году.**

- Несмотря на то, что официально наш территориальный фонд был создан 7 апреля, фактическую работу мы смогли начать только в конце мая. Здесь в Севастополе мы столкнулись с системой здравоохранения, которая нигде и никогда не была описана. Это была необычная система, основанная на соплатежах населения: государство практически не участвовало в финансировании. В самих больницах практически не было никакого современного оборудования, пищеблоки не работали, лекарственных препаратов принципиально не было.

Первые деньги, которые пришли в Севастопольское здравоохранение, были бюджетными – Минздрав России пытался максимально покрыть эти расходы и начинать закупки необходимого. Для нас же самой большой сложностью было то, что здесь отсутствовала жесткая система отчетности, которая к тому времени уже была в России. Мы столкнулись со статистическими талонами 1947 года, которые вообще никак не могли характеризовать пациента. Даже когда мы сдавали первые отчеты 2015 года и пытались поднять первичную документацию, нам могли представить просто списки пациентов. В больницах не было компьютеров, мы практически сразу оснастили медорганизации компьютерами, принтерами и системами безопасной передачи данных.

Но всё-таки самым важным было создать за это время команду специалистов, которые будут работать. И это не значит, что все сотрудники ТФОМС города Севастополя приехали с материка. В нашей первой команде специалистов приехало за период с мая 2014 года по август 2014 года одиннадцать человек из разных городов России. Это профессионалы, которые хорошо знали систему обязательного медицинского страхования. Они сразу включились в работу и начали обучать всех остальных сотрудников. Сейчас у нас работает 52 человека. Это позволило до 1 января 2015 года начать функционирование системы ОМС и поддерживать её на уровне требований ФОМС на должном уровне. Проведено обучение сотрудников больниц правилам работы в информационных системах, как правильно вводить

данные о пролеченных больных, как проводить электронную регистрацию пациентов, как рассчитывать тарифы и так далее.

Система страховой медицины развивалась в России 25 лет, здесь же нам пришлось подготовиться к ней за четыре месяца. А в полном объеме в эту систему в том варианте, в котором даже другие субъекты не все работают, мы вошли в 2017 году. Главная сложность, мне кажется, была в том, что нужно было перестраивать медперсонал, но все настолько хотели это сделать, такое у всех было желание учиться, что у нас не было проблем даже при перестройке в такое короткое время. Если бы нам пришлось изменять систему, а не строить новую, это было бы сложнее, а в Севастополе всему профессиональному сообществу просто хотелось войти в новую систему здравоохранения России.

**- Принцип страхования подразумевает внесение застрахованным лицом периодических платежей. Если человек в России работает официально, его работодатель платит налог на медицинское страхование, который может считаться таким платежом. Если человек не работает, он этот налог не платит, но полис получает на тех же основаниях. Как это соотносится с принципами страхования?**

- Особенность системы медицинского страхования в России как раз в том и состоит, что это обязательное страхование для любого гражданина вне зависимости от его возраста и от того, какой достаток он имеет.

Теперь к вопросу о том, откуда берутся деньги. С одной стороны, когда мы с вами работаем, мы платим налоги, а работодатель отчисляет в налоговую службу определённые налоги на систему обязательного медицинского страхования. Всё это через налоговую систему уходит в федерацию. Если у вас «чёрная» зарплата, деньги не идут, и тогда не собирается запланированное количество средств. Мы контролируем количество неработающего населения в субъекте, и Департамент финансов ежемесячно выделает сумму, которая перечисляется как платежи Правительства Севастополя за неработающее население. Это примерно полтора миллиарда рублей. Разумеется, это движущаяся цифра, которая меняется из года в год.

Следует учитывать, что нам всегда приходит ровно столько, сколько было запланировано программой госгарантий, вне зависимости от того, сколько субъект собрал налогов. Вы прекрасно понимаете, что Севастополь и Крым с 2015 года ещё не так активно набирают налоги, но деньги мы получаем, как все субъекты федерации. Эти деньги приходят раз в месяц и через страховые организации передаются медицинским. Предположим, какая-то

медицинская организация выполнила объёмы по дневному пребыванию на 100 процентов. Это значит, она получит деньги в полном объёме. А если не выполнила, то не получит. В этом отличие страхового финансирования от бюджетного.

Фонд – это не только финансирование. Он выполняет ещё две функции: контролирует работу медицинских организаций и защищает права застрахованных. Обратиться к нам может любой гражданин, имеющий полис ОМС, причём необязательно с жалобой – допустим, он собирается госпитализироваться и боится, что что-то пойдёт не так. В этом случае мы можем предоставить сопровождение сотрудником страховой медицинской организации. Это институт страховых представителей, он начал работать с 2016 года. Случаи сопровождения уже есть, и пациенты об этом знают.

**- Что во время госпитализации или оказания медицинской помощи может пойти не так?**

- К нам недавно обратился пациент, который собирался провести плановое лечение зубов. Когда он сидел в очереди, его отправили на рентгеновское обследование и сказали заплатить за него, хотя по полису ОМС рентгеновское исследование должно быть бесплатным, и кто-то действительно за него не платил. С этим вопросом он и пришёл к нам.

Мы предложили такие варианты решения. Первый вариант – сохранить все чеки и прийти в СМО за возвратом денег от медицинской организации, так как больница уже получила через СМО финансовое обеспечение данного случая лечения. Второй вариант – обратиться к главному врачу и решить этот вопрос, чтобы там не было подобных нарушений. Третий вариант – обратиться в ТФОМС или СМО, в которой вы застрахованы, чтобы вам выделили страхового представителя, который будет вас сопровождать и помогать решать проблемы, возникающие при оказании медицинской помощи. Пациент выбрал третий вариант. В медицинской организации, увидев страхового представителя, удивились и сначала говорили, что страховой представитель не имеет права присутствовать при оказании медицинской помощи, но в итоге проблему удалось решить в соответствии с законодательством РФ: страховой представитель пациента может и имеет право сопровождать своего застрахованного по его заявлению на всех этапах оказания медицинской помощи. Пациент остался очень довольным оказанной медицинской помощью.

К нам также можно обратиться, если вы недовольны качеством медицинских услуг, этикой и деонтологией медицинских работников, лекарственным обеспечением больницы, уровнем лечебного питания и другими вопросами, касающимися



оказания медицинской помощи. Такие обращения поступают к нам довольно часто.

ОМС — это защищённость. Как директор фонда, я могу сказать: если вы правильно владеете своим полисом, вы защищены. Если вы не до конца понимаете, зачем выдаётся полис, то тогда можно говорить, что система плохая, не работает и так далее. Когда полис ОМС вручается, страховая организация рассказывает, как им пользоваться. Эта же информация есть и в медицинских организациях.

**- В регионе реализуется проект «Бережливая поликлиника». Расскажите о нём.**

- Это новый подход к системе организации труда. Если пациент пришёл с высокой температурой или ему нужно понизить артериальное давление, ему нет необходимости бегать по кабинетам поликлиники или приемного отделения больницы. Он чётко должен знать, что ему нужно идти в кабинет неотложной помощи, где ему окажут эту помощь, а потом или госпитализируют, или направят к врачу.

Второй момент. Вы пришли на диспансеризацию. Раньше она длилась по два-три месяца. Сначала было как: вы пришли в один кабинет, постояли здесь, пришли в другой, постояли там. На это уходило много времени, а теперь на каждом таком этапе минимизированы потери — как временные, так и медицинские.

Далее. В системе «Бережливая поликлиника» чётко определена работа врача и медицинской сестры. Раньше врач или медсестра шли за картой пациента, а теперь большинство поликлиник перешли на электронный вариант амбулаторных карт. Сейчас мы выходим на то, что один раз заведённый документ сразу уходит в реестр счетов — несколько раз вносить в информационную систему не надо.

Еженедельно мы проводим социологические опросы пациентов в поликлиниках и на основании их делаем вывод о том, что основные показатели — удовлетворенность временем ожидания приёма участкового врача, отношением врача во время приёма, прохождением диспансеризации, доступностью узких специалистов — растут. Иногда бывает, что какие-то показатели становятся хуже, и страховые представители — сотрудники ТФОМС информируют об этом руководителей медицинских организаций для принятия необходимых мер.

Это только основные инструменты. На самом деле используется много современных методик, позволяющих выявить ключевые, проблемные точки, из-за которых возникают те или иные проблемы при оказании медицинской помощи и максимально сделать так, чтобы врач занимался пациентом.

Если в системе бережливого производства задействовано более тысячи чело-

век, а у нас, естественно, задействовано больше тысячи, о её эффективности можно говорить через пять лет, но уже сейчас по прошествии двух с половиной лет мы видим существенные результаты.

**- Несмотря на обязательный характер страхования, полис есть не у всех. Как это сказывается на процедуре финансирования?**

- Это имеет очень большое значение. На сегодня у нас 415 тысяч застрахованных, а проживает 445 тысяч. У нас очень большое количество людей, которые приехали с материка, а полисы ОМС не зарегистрировали у наших СМО. Это достаточно большое количество людей. ТФОМС, СМО проводят активную работу как среди работодателей, так и среди населения, нам помогают медицинские работники, проводится информирование о необходимости регистрации полиса на территории города Севастополя. От этого зависит в первую очередь общее финансирование здравоохранения и в то же время это серьёзный вопрос, особенно для поликлиник.

**- Расскажите о планах и перспективах развития системы ОМС на ближайшие годы.**

- Во-первых — это защита застрахованных через страхового представителя. Сейчас его называют также медицинским адвокатом. Это институт страховых представителей, о котором я уже говорила. В системе ОМС города Севастополя в настоящее время работает 22 страховых представителя, с ними можно связаться непосредственно из медицинского учреждения по каналу телефонной прямой связи или по телефону СМО. Сейчас в семи медицинских учреждениях, а с апреля 2019 года во всех поликлиниках и приёмных отделениях больниц будут установлены специальные телефонные аппараты: вы поднимаете трубку и сразу общаетесь со страховым представителем. Даже номер набирать не надо. Вы, конечно, можете и сами прийти в больницу и отстоять права, но не каждый из нас, заболев, может за себя постоять. Для этого и нужна эта система.

Далее необходимо сказать, что сегодня современная система ОМС — это система единых нормативно-правовых требований. Основные нововведения в системе ОМС России пришли с федеральным законом об обязательном медицинском страховании в конце 2010 года. С 2019 года введены единые требования к формированию тарифов на всей территории Российской Федерации. Федеральный фонд ОМС полностью контролирует организацию системы ОМС во всех субъектах федерации.

Сегодня в систему ОМС начинают активно входить частные медицинские организации. Это связано с тем, что оплата медицинской помощи, действующая

система тарифов практически полностью компенсируют расходы. Среди частных медицинских организаций, вошедших в систему ОМС города Севастополя, есть ряд высокопрофессиональных медицинских организаций: например, специалисты-окулисты взяли на себя операции по лечению катаракты, замене хрусталика. Вошли санатории, располагающиеся на территории Республики Крым и активно, качественно оказывающие реабилитационную помощь нашим застрахованным. Раньше такого никогда не было. Это медицинская помощь, которая высоко оплачивается.

Но самое главное, пожалуй, изменение состоит в том, что в этом году Минздрав России по Указу Президента России разработал и начал внедрять на территориях Национальные проекты. Также разработаны высокоэффективные схемы химиотерапии онкологических больных, и каждая такая схема полностью рассчитана и обеспечена финансами. Раньше такого тоже не было. Основная позиция Министра здравоохранения Российской Федерации: лекарственные препараты и химиотерапии должны быть максимально эффективными и доступными для пациента. Следующее новшество — это открытие в поликлиниках амбулаторных онкологических центров, в которых будет проводиться первичное обследование пациентов с подозрением на онкологическое заболевание. Если в такой центр приходит пациент, диагноз ему должны поставить в первые три дня и при необходимости отправить по системе квотирования в ту или иную специализированную медицинскую организацию, в том числе и федеральную, на лечение.

Абсолютно все данные о количестве онкобольных и о применяемых схемах лечения ежемесячно по каждому субъекту федерации ФОМС анализируются, и вся эта информация направляется в Минздрав России и Правительство. Представьте, как организована современная система контроля оказания медицинской помощи по онкологии! Зачем это делается? Президент РФ поставил перед всеми нами серьёзную задачу: средняя продолжительность жизни — 76 лет. Чтобы подтвердить эту цифру, нам нужно максимально подействовать на те факторы, на которые мы можем подействовать.

Онкология, кардиология, первичная медико-санитарная помощь — это всё отдельные Национальные проекты с отдельным выделением финансовых средств. Огромную роль играет в реализации национальных проектов информатизация здравоохранения. Использование современных информационных систем позволит врачу максимально приблизиться к пациенту и освободит его от заполнения большого количества медицинских документов.

Отдельное направление, которое планируется развивать в рамках Национальных проектов, — это консультативная помощь

научного сообщества. Это и телемедицина, это и взаимодействие по развитию различных направлений. Теперь всем нам будет необходимо не только осваивать выделенное финансирование, но и направить его на повышение качества оказания медицинской помощи, её доступность и, самое главное, увидеть отклик в улучшении здоровья населения и продолжительности жизни наших граждан.

В настоящее время система здравоохранения и в том числе система обязательного медицинского страхования финансируется достаточно высоко. Я просто знаю другие времена, когда этих денег действительно не было. Вопрос в том, как главный врач распределяет эти средства. Как только он получил деньги, ответственность за их распределение остается только на нём. Когда он покупает ненужные лекарственные препараты или оборудование с завышенной стоимостью, неправильно распределяет деньги на зарплату, не ведёт в больнице полный предметно-количественный учет всех расходов, денег всегда будет всегда не хватать. При проведении проверок контрольно-ревизионного управления ТФОМС мы зачастую сталкиваемся с неправомерным расходованием финансовых средств руководителями медицинских учреждений. Как правило, для того, чтобы разобраться в этом вопросе, достаточно двух-трёх недель. Всегда обидно, что выделенные федеральные деньги уходят не на качественно оказанную медицинскую помощь, а на другие цели.

2019 – ударный год для нас, а период до 2024 – критичный период, когда мы должны будем увидеть все результаты, к которым подойдём по тому, как было запланировано. В июле 2018 года мне повезло стать участником первого совещания, которое проводила министр здравоохранения Вероника Игоревна Скворцова, где обсуждались Национальные проекты. Казалось, что, с одной стороны, уже давно работаешь в системе здравоохранения и ничем уже удивить нельзя. Но знаете, какое было ощущение, когда все мы услышали те планы, которые были разработаны Минздравом РФ? Захотелось в них участвовать и увидеть результаты. Необходимо, чтобы до всех наших медицинских работников была доведена грандиозность этих планов, потому что финансирование ничего не будет решать до тех пор, пока каждый не захочет на своём рабочем месте сделать то, что надо сделать для значительного сдвига в системе здравоохранения, улучшении качества и эффективности медицинской помощи.

КТ



ИНФОРМИРУЕТ УФНС РОССИИ ПО ГОРОДУ СЕВАСТОПОЛЮ

### **Есть вопросы по декларированию доходов граждан? Позвоните на «горячую линию»**



ИФНС России по Гагаринскому району г. Севастополя проводит «горячую линию» для налогоплательщиков по вопросам декларирования доходов граждан и определения обязанности декларирования за 2018 год.

26 и 28 марта с 14:00 до 18:00 часов в инспекции будет работать телефон «горячей линии»: +7 (8692) 77-01-54.

Налогоплательщики, позвонившие по телефону, смогут узнать все о декларировании доходов граждан и получить ответы на вопросы, связанные с налогообложением доходов, о порядке исчисления и уплаты НДФЛ, а также о наличии либо отсутствии задолженности по налогам.

### **В каких случаях применение контрольно-кассовой техники для СНТ необходимо в обязательном порядке?**

Специалисты УФНС России по г. Севастополю приняли участие в общегородском семинаре, организованном Севастопольским отделением НКО «Региональное отделение Общероссийской организации «Союз садоводов России».

С 1 января 2019 года вступили в силу изменения в законодательство, связанные в том числе с приемом денежных средств от членов товарищества и садоводов, ведущих индивидуальное хозяйство, которые внесены Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Сотрудники Управления особое внимание уделили вопросам применения контрольно-кассовой техники для осуществления расчетов за наличные средства и обратили внимание на следующие особенности:

- прием членских и целевых взносов на

расчетный счет СНТ не требует применения онлайн-кассы, поскольку не признается расчетом для целей закона № 54-ФЗ;

- при оказании дополнительных услуг СНТ плата за них должна проходить через онлайн-кассу;

- если расходы не соответствуют требованиям закона № 217-ФЗ (статья 14), тогда СНТ при приеме денег для покрытия данных расходов обязаны применить ККТ.

Кроме того, специалисты ответили на вопрос, необходимо ли применять ККТ при приеме денежных средств от граждан, не являющихся членами СНТ и ведущими индивидуальное хозяйство на территории СНТ.

В этом случае при приеме СНТ денежных средств за выполняемые работы и оказываемые услуги от граждан, не являющихся членами товарищества, использование ККТ обязательно в общеустановленном порядке.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1.2 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» ККТ применяется в обязательном порядке всеми организациями и индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими расчетов за исключением случаев, установленных Федеральным законом № 54-ФЗ.

Согласно статье 1.1 Федерального закона № 54-ФЗ под расчетами понимается, в том числе, прием и выплата денежных средств наличными деньгами или в безналичном порядке за товары, работы, услуги.

Пунктом 7 статьи 3 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено, что взносами являются денежные средства, вносимые гражданами, обладающими правом участия в товариществе в соответствии с Федеральным законом № 217-ФЗ, на расчетный счет товарищества на цели и в порядке, которые определены Федеральным законом № 217-ФЗ и уставом товарищества.

Таким образом, прием взносов от членов товарищества для целей деятельности садового товарищества не относится к расчетам для целей Федерального закона № 54-ФЗ и не требует применения ККТ, а если денежные средства поступают от ведущего индивидуальное хозяйство на территории СНТ, применять ККТ необходимо.

Информация предоставлена  
УФНС России по г. Севастополю



НАШЕ ПРАВО

# ПРАВО ЕСТЬ И ПРАВО ЗНАТЬ



Вопросы здорового образа жизни обсуждают медики, экономисты, фитнес-тренеры – кто угодно, но только не юристы. Требования к безопасности продуктов питания в российском законодательстве сложны и запутаны, информация о составе товара требует незаурядных познаний в биологии и химии. О том, как регулируется в настоящее время безопасность продуктов, что означает маркировка «соответствует ГОСТ» и какую информацию должен предоставить продавец, пойдет речь в этой статье.

## Чем регулируется?

Требования к безопасности пищевых продуктов определяются Федеральным законом «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 02.01.2000 № 29-ФЗ (ред. от 13.07.2015, далее – Закон № 29), несколькими техническими регламентами, принятыми в качестве отдельных федеральных законов.

Кроме того, имеют значение регламенты, принятые в рамках Договора о Евразийском экономическом союзе и подписанные в г. Астане 29.05.2014.

В том числе требования к продуктам определяются Техническим Регламентом Таможенного Союза ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (принят Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 (с изм. от 10.06.2014)).

Знак «соответствует ГОСТ» на упаковке означает, что производитель заявляет: его продукция соответствует техническим регламентам, национальным стандартам и иным обязательным требованиям.

Например, требования к сыру определены «ГОСТ 26809.2-2014. Межгосудар-

ственный стандарт. Молоко и молочная продукция. Правила приемки, методы отбора и подготовка проб к анализу. Часть 2. Масло из коровьего молока, спреды, сыры и сырные продукты, плавленые сыры и плавленые сырные продукты» (введен в действие Приказом Росстандарта от 10.12.2014 № 1954-ст).

Технические регламенты содержат императивные требования к составу того или иного продукта и закрепляют обычное название этого продукта. Только в том случае, если состав товара соответствует требованиям технического регламента, например регламента «сгущенное молоко», товар может называться «сгущенное молоко». Во всех других случаях товар будет именоваться как-то иначе. При этом, вполне возможно, очень похоже. Например, не «сгущенное молоко», а «сгущенка», не «сыр», а «сырный продукт» и т.д.

Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880 «О принятии Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» утвержден Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.

Роспотребнадзор в соответствии с этим регламентом имеет право проверять товар, производимый или продаваемый предпринимателем, и привлекать к административной ответственности за несоответствие.

Например, Постановлением Арбитражного суда Уральского округа от 10.10.2017

№ Ф09-5828/17 по делу № А76-947/2017 продавец привлечен к административной ответственности по части 1 ст. 14.43 КоАП РФ за реализацию сливочного масла, не соответствующего требованиям технического регламента.

В деле имелся протокол контрольной закупки, где были описаны свойства товара, продаваемого под наименованием «сливочное масло», и установлено, что этот товар не соответствовал требованиям технического регламента.

Для того чтобы заявить о том, что товар соответствует обязательным требованиям, производитель или продавец заполняет декларацию соответствия.

Если, например, одна организация выращивает овощи, а другая осуществляет их расфасовку, в договоре между сельскохозяйственной организацией и организацией, выполняющей расфасовку, должно быть указано, кто из них оформляет декларацию соответствия.

В части 9 статьи 23 ТР ТС 021/2011 говорится, что декларация о соответствии должна содержать в том числе наименование и место нахождения заявителя и изготовителя.

## Реестр пищевой продукции и полномочия Роспотребнадзора

Статьями 10 и 29 Закона № 29 предусмотрено ведение Государственного реестра пищевых продуктов, материалов и изделий, разрешенных для изготовления на территории РФ или ввоза на территорию РФ и оборота. Эта система регистрации является частью системы регистрации пищевой продукции на территории Таможенного союза. В России данный реестр ведет Роспотребнадзор.

Также Роспотребнадзор осуществляет проверку соответствия качества пищевой продукции техническим регламентам. В случае выявленного несоответствия продавец или производитель могут быть привлечены к административной ответственности.

Например, в одном из споров, рассмотренных Верховным Судом РФ, конфликт начался с того, что потребитель обратился в Роспотребнадзор с жалобой на несоответствие молока, продаваемого организацией, требованиям к качеству молока, закрепленным в Техническом регламенте Таможенного союза 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции».

Роспотребнадзор провел проверку и выявил признаки фальсификации по жировому составу, а также несоответствие требованиям регламента по группе чистоты и по количеству сухого обезжиренного молочного остатка.

Надзорное ведомство выдало обще-



ству предписание о немедленном приостановлении действия декларации о соответствии.

Общество пыталось оспорить это предписание, но безуспешно. Признавая правильность привлечения к административной ответственности, суд подчеркнул, что «лабораторные исследования в отношении образцов молочной продукции проведены аккредитованными испытательными лабораторными центрами, имеющими необходимые аттестаты аккредитации» (Определение Верховного Суда РФ от 31.01.2018 по делу № 302-КГ17-13396, А33-16286/2016).

## Права потребителей и Закон

Согласно Закону о защите прав потребителей, производитель и продавец продовольственного товара должны предоставить потребителю достоверные и полные сведения об основных потребительских свойствах товаров, о составе (в том числе наименование использованных в процессе изготовления продуктов питания пищевых добавок, биологически активных добавок, информацию о наличии в продуктах питания компонентов, полученных с применением генно-инженерно-модифицированных организмов в случае, если содержание указанных организмов в таком компоненте составляет более десяти десятых процента), пищевой ценности, назначении, об условиях применения и хранения продуктов питания, о способах изготовления готовых блюд, весе (объеме), дате и месте изготовления и упаковки (расфасовки) продуктов питания, а также сведения о противопоказаниях для их применения при отдельных заболеваниях (ст. 10).

Например, общество защиты прав потребителей обратилось в суд с иском к продавцу, выпускавшему замороженные пельмени, на упаковке которых значилось, что они сделаны из мясного фарша, а при проверке обнаружилось, что они изготовлены с добавлением сои.

По утверждению истца, ответчик нарушил требования ст. 10 Закона РФ «О защите прав потребителей», в соответствии с которыми продавцом до потребителя должна доводиться информация о составе продуктов питания. Указание на упаковке недостоверных сведений о продукте лишает потребителя возможности компетентного выбора необходимого ему товара. Под видом высокопитательного товара потребителю продают товар с иными характеристиками.

Продавец считал, что ответственность за ненадлежащую информацию о товаре должен нести изготовитель, поскольку у ответчика (магазина розничной торговли) с производителем пельменей подписан договор поставки, в котором сказано, что поставщик гарантирует соответствие качества продукции закону и техническим

регламентам.

Суд иск удовлетворил, указав, что ст. 10 Закона о защите прав потребителей возлагает на продавца самостоятельную ответственность за неполную или недостоверную информацию, предоставленную потребителям (Апелляционное определение Новосибирского областного суда от 22.03.2012 по делу № 33-1690/2012).

Дополнительно можно отметить, что продавец по договору розничной купли-продажи, возвративший покупателям цену некачественного товара или компенсировавший моральный вред, имеет право, в свою очередь, требовать от поставщика возмещения убытков. Однако предполагается, что ритейлер предпримет хотя бы минимально достаточные меры для проверки качества продаваемой им продукции. Поэтому в случае длительной реализации товаров, не соответствующих по своему составу наименованию, ритейлер вряд ли сможет взыскать с продавца все издержки, понесенные им в связи с ответственностью перед потребителями. Ответственность поставщика может быть снижена со ссылкой на неосторожность, допущенную ритейлером-покупателем (ст. 406 ГК РФ).

Отношения между организацией розничной торговли и производителем продовольственных товаров дополнительно регулируются Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ (с изм. от 29.07.2018) «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». Согласно этому Закону юридическое лицо, осуществляющее розничную продажу товаров потребителям с использованием нескольких объектов, эксплуатируемых под одним наименованием или товарным знаком (так называемая «торговая сеть»), должен разместить на своем сайте условия закупки товаров у поставщиков.

## Биологически активные добавки

Особые требования предъявляются к информации, предоставленной потребителю при реализации БАДов.

Закон № 29 определяет биологически активные добавки как «природные (идентичные природным) биологически активные вещества, предназначенные для употребления одновременно с пищей или введения в состав пищевых продуктов».

В отношении биологически активных добавок существует правило о строгой проверке их качества и безопасности.

Производство и оборот БАД допускается только после проведения подтверждения их соответствия действующим нормативным документам и техническим регламентам (регистрации). Порядок регистрации определяется Приказом

Роспотребнадзора от 23.07.2012 № 781 (с изм. от 07.04.2016).

При рекламе биологически активных добавок запрещено утверждать (или создавать впечатление), что биологически активные добавки являются лекарствами.

Согласно ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О рекламе» реклама биологически активных добавок и пищевых добавок не должна: (1) создавать впечатление о том, что они являются лекарственными средствами и (или) обладают лечебными свойствами; (2) содержать ссылки на конкретные случаи излечения людей, улучшения их состояния в результате применения таких добавок; (3) побуждать к отказу от здорового питания; (4) создавать впечатление о преимуществах таких добавок путем ссылки на факт проведения исследований, обязательных для государственной регистрации таких добавок, а также использовать результаты иных исследований в форме прямой рекомендации к применению таких добавок.

Реклама биологически активных добавок в каждом случае должна сопровождаться предупреждением о том, что объект рекламирования не является лекарственным средством.

Однако судебная практика не всегда складывается в пользу потребителя.

Так, например, гражданин обратился в суд с иском к продавцу с требованием возратить денежные средства, уплаченные при приобретении биологически активных добавок. При этом истец утверждал, «что при покупке данных препаратов ему обещали, что в лучшую сторону изменится состояние здоровья, очистится кровь, выйдут все шлаки, организм омолодится на 10 лет. Не знал о том, что приобретает биологически активные добавки к пище, считал, что это лекарства».

Суд в иске отказал, посчитав, что поскольку на упаковке препарата имелось предупреждение о необходимости перед употреблением проконсультироваться с врачом, потребитель получил необходимую информацию (Кассационное определение Омского областного суда от 07.07.2010 № 33-4147/2010).

Такая практика вряд ли заслуживает одобрения, поскольку информация, представленная на упаковке, далеко не всегда понятна потребителю.

Довольно часто информация, представленная на упаковке товара, признается всеми административными органами достаточной, даже если она откровенно не понятна потребителю. В этой части отечественное законодательство, возможно, еще не совсем соответствует своим социальным и экономическим задачам и нуждается в совершенствовании.

**Елена Останина, юрист, к.ю.н.**

Материал предоставлен ООО «Центр Информправо», г. Челябинск



# «ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЕ» ВЫВОДЫ ВЕРХОВНОГО СУДА

**Как правильно вернуть бракованный телефон, почему планшет, не нравящийся по цвету, нельзя сдать в магазин, в какой ситуации за неисправную машину автосалон заплатит три цены?.. Эти и другие житейские истории довели истцов до Верховного суда РФ.**

## Дефекты в новом авто

Мужчина купил в автосалоне новенький кроссовер стоимостью более 1 млн руб. Однако в первые же дни эксплуатации в нем обнаружился ряд неисправностей. В автосервисе компании-продавца недостатки устранили, но проявились другие дефекты. Покупатель потребовал заменить машину или вернуть деньги, но продавец ответил отказом (п. 5 Обзора ВС).

Первая судебная инстанция встала на сторону покупателя (Решение Серпуховского горсуда Московской области от 17.06.2016 № 2-922/2016-М-652/2016), ссылаясь на Закон о защите прав потребителей и правила возврата технически сложных товаров (автомобиль является таковым).

Суд постановил взыскать с компании-продавца более 3 млн руб. - в эту сумму были включены покупная стоимость авто и убытки в виде оплаты ОСАГО, неустойка, компенсация морального вреда, а также штраф за неисполнение в добровольном порядке требований потребителя - 50% от присужденной ему суммы (п. 6 ст. 13 Закона о защите прав потребителей).

Однако апелляция это решение отменила, сказав, что продавец устранил все основные дефекты, а другие недостатки незначительны и не мешают эксплуатировать автомобиль.

Но Верховный Суд признал правоту суда первой инстанции (Определение ВС от 10.10.2017 № 4-КГ17-53), а также отметил, что в течение 15-дневного срока со дня покупки неисправного технически сложного товара потребитель вправе требовать его замены либо возврата денег независимо от того, насколько существенными были недостатки товара.

## Планшет «не того» цвета

В течение 14 календарных дней качественный непродовольственный товар, который не подошел по форме, габаритам, фасону, расцветке, размеру или комплектации, можно вернуть в магазин (ст. 25 Закона о защите прав потребителей). При этом есть Перечень товаров, которые нельзя вернуть или обменять на аналогичный товар (утв. Постановлением Правительства от 19.01.1998 № 55). В п. 11 этого Перечня фигурируют технически сложные товары бытового назначения, на

которые установлены гарантийные сроки.

Именно на эту категорию товаров ссылалась компания-продавец, отказываясь возвращать деньги покупателю за приобретенные им планшеты. Они не подошли по цвету - были черные, а не белые, как захотел покупатель. Но чтобы доказать свою правоту, компании-продавцу пришлось дойти до Верховного Суда (п. 4 Обзора ВС).

Дело в том, что в «невозвратном» Перечне в числе технически сложных товаров компьютеры прямо не названы, там сказано про «бытовую вычислительную технику». На этом основании апелляционный суд сделал вывод о том, что планшет хоть и является технически сложным товаром (п. 7 Перечня, утв. Постановлением Правительства от 10.11.2011 № 924), но в указанный Перечень не входит (Апелляционное определение Санкт-Петербургского горсуда от 18.05.2017 № 33-8177/2017).

Однако Верховный Суд (Определение ВС от 27.03.2018 № 78-КГ17-102) посоветовал сомневающимся заглянуть в Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (Определение ВС от 27.03.2018 № 78-КГ17-102). В нем планшеты (код 26.20.11) находятся в разделе «Оборудование компьютерное, электронное, вычислительное». После этого вывода ВС дело разрешилось в пользу компании-продавца (Апелляционное определение Санкт-Петербургского горсуда от 07.06.2018 № 33-10573/2018).

## Сорвавшаяся поездка

В договоре, заключенном между тургентством и клиентом, было оговорено, что исполнитель (туроператор) содействует клиенту в оформлении и получении визы. Клиент со своей стороны договор исполнил - тур в Италию полностью оплатил, необходимые для визы документы туроператору передал. Однако в визе ему отказали из-за того, что в поданных документах не было обоснования цели и условий намеченного пребывания.

Деньги, уплаченные клиентом за путевку, туроператор вернуть отказался, сославшись на условие договора о том, что расходы, связанные с отменой поездки по независящим от сторон причинам (болезнь туриста, отказ в выдаче визы и др.), не возмещаются.

В ходе судебных разбирательств первая инстанция встала на сторону клиента, поскольку отказ в выдаче визы говорит о ненадлежащем качестве оказанной услуги по содействию в оформлении визы.

Апелляционная инстанция признала правоту туроператора (Апелляционное определение Курского облсуда от 05.04.2017 № 33-862/2017), поскольку

клиент был проинформирован о том, что туроператор не несет ответственности при отказе иностранного государства в выдаче въездных виз клиенту.

ВС РФ решил дело в пользу клиента. Услуги по содействию в оформлении визы клиенту оказывал туроператор, и именно он должен был указать в заявлении на выдачу визы всю необходимую информацию и представить в консульство документы, подтверждающие цель и условия пребывания клиента в Италии в намеченный период (Определение ВС от 27.02.2018 № 39-КГ17-15). Также ВС напомнил туроператору о его обязанностях (пп. 7, 17 Правил, утв. Постановлением Правительства от 18.07.2007 № 452) и сделал вывод (п.12 Обзора ВС), что клиент вправе требовать полного возмещения убытков.

## Новый айфон

Молодой человек купил айфон, но через несколько дней выяснилось, что у него не работает камера. Покупатель направил компании-импортеру ООО «Эппл Рус» претензию с требованием вернуть деньги и при этом организовать проверку телефона в его присутствии. В ответ компания предложила принести телефон для проверки. Покупатель телефон не принес, а заплатил 7000 руб. за независимую экспертизу и с ее результатами пошел в суд требовать деньги за телефон, моральный вред, а также неустойку и штраф. Ему это удалось в двух судебных инстанциях подряд (Апелляционное определение Саратовского облсуда от 25.10.2017 №33-8164/2017). Однако импортер обратился в Верховный Суд, и тот встал на его сторону (Определение ВС от 31.07.2018 № 32-КГ18-16).

Исходя из норм Закона о защите прав потребителей ответственность, в том числе импортера, наступает тогда, когда тот умышленно уклоняется от исполнения требований потребителя (п. 6 ст. 13, ст. 15 Закона о защите прав потребителей). А здесь все наоборот - потребитель сам уклонялся от ответа на неоднократные предложения компании вернуть телефон для проверки его качества. И этим лишил импортера возможности добровольно разрешить спор.

Штраф и неустойка для импортера были отменены. Компании велено возместить потребителю стоимость бракованного айфона, судебные расходы и... 500 руб. морального вреда (Апелляционное определение Саратовского облсуда от 26.09.2018 № 33- 7216/2018).

**М.Г. Суховская, старший юрист**

Публикуется с сокращениями. Полный текст читайте в журнале Главная книга № 23, 2018



# ПРЕДПЕНСИОНЕРЫ ИМЕЮТ ОБЯЗАТЕЛЬНУЮ ДОЛЮ В НАСЛЕДСТВЕ



Среди льгот и гарантий для тех, кто из-за пенсионной реформы уже не сможет выйти на пенсию в 55 или 60 лет, есть и такая гарантия - право на обязательную долю в наследстве. Это значит, что, даже если человек в завещании не упомянут, ему все равно что-то полагается из наследственной массы.

## Что это такое

Обязательная наследственная доля - это часть наследуемого имущества, которая полагается особой категории лиц независимо от условий завещания <1>. Главный критерий - такое лицо является нетрудоспособным. До недавнего времени к ним относились только <2>:

- несовершеннолетние;
- лица, достигшие возраста, дающего право на назначение пенсии по старости (кроме лиц, которые вправе досрочно выйти на пенсию <3>);
- инвалиды I, II или III группы (независимо от назначения им пенсии по инвалидности).

А с нового года право на обязательную долю распространили и на женщин и мужчин, которым исполнилось 55 или 60 лет соответственно <4>.

Условия получения обязательной доли такие. Если у умершего человека остались <5>:

- несовершеннолетние дети, а также нетрудоспособные супруг или родители (то есть достигшие предпенсионного или пенсионного возраста либо имеющие инвалидность) - они получают обязательную долю в наследстве в любом случае;
- нетрудоспособные наследники второй - седьмой очереди (братья, сестры, бабушки, дедушки, племянники, дяди, тети, прабабушки и прадедушки, падчерицы и пасынки, мачехи и отчимы <6>) - они имеют право на долю, если не менее 1 года до смерти наследодателя находились

на его иждивении, при этом не важно, проживали они совместно с ним или нет;

- другие нетрудоспособные лица, не являющиеся родственниками умершего, - они что-то унаследуют, если не менее 1 года до смерти наследодателя были на его иждивении и совместно с ним проживали.



**Справка.** По общему правилу обязательная наследственная доля выделяется из того имущества, которое осталось незавещанным. А если его недостаточно, тогда уже долю выделяют из завещанной части <7>.

Новая гарантия работает так. Предположим, умирает женщина, у которой есть сын от первого брака и второй муж, которому 60 лет. Перед смертью женщина успела написать завещание, по которому оставила принадлежащую ей квартиру и вклад в банке на 1 млн руб. сыну. Супруг в завещании не упомянут, но он все равно в силу возраста имеет право на долю в квартире и на часть денег.

## Как рассчитывается обязательная доля в наследстве

Упрощенно алгоритм расчета выглядит так:

- берем все наследственное имущество (как завещанное, так и не завещанное), включая предметы домашней обстановки и обихода <8>;
- считаем, сколько получил бы предпенсионер по закону, если бы не было завещания;
- из того, что получилось, выделяем половину <9>.

Если взять приведенный выше пример, то 60-летний супруг умершей женщины вправе рассчитывать на 1/4 доли в квар-

тире и на 250 000 руб. из того миллиона, что лежит на вкладе.

Через суд обязательная доля может быть уменьшена либо в ней вообще может быть отказано, если наследник по завещанию использовал завещанное имущество для проживания либо как источник для получения средств к существованию (например, творческая мастерская, грузовой автомобиль), а наследник обязательной доли этим имуществом вообще не пользовался <10>. Однако суд в каждом конкретном случае будет учитывать множество нюансов, в том числе имущественное положение всех наследников - и обязательных, и по завещанию <11>. А вот увеличить обязательную долю нельзя.

Кстати, наследник, имеющий право на обязательную долю в наследстве, может по своему заявлению <12>:

- отказаться от получения свидетельства о праве на обязательную долю в наследстве. Однако такой отказ должен быть абстрактным, а не в пользу конкретного наследника <13>;
- просить выдать ему свидетельство о праве на обязательную долю в наследстве в меньшем размере.

\*\*\*

Также с этого года женщин и мужчин в возрасте 55 (60) лет включили в число лиц, имеющих право на получение выплат, полагающихся умершему, но по какой-то причине не полученных им при жизни <13>.

Это, в частности, зарплата, пенсии, пособия, алименты. При этом если эти лица находились на иждивении умершего, то для получения названных сумм факт совместного проживания не важен.

- <1> п. 1 ст. 1149 ГК РФ
- <2> п. 31 Постановления Пленума ВС от 29.05.2012 N 9
- <3> статьи 27, 28 Закона от 17.12.2001 N 173-ФЗ
- <4> ст. 8.2 Закона от 26.11.2001 N 147-ФЗ; Закон от 25.12.2018 N 495-ФЗ
- <5> ст. 1148 ГК РФ
- <6> статьи 1143 - 1145 ГК РФ
- <7> п. 2 ст. 1149 ГК РФ
- <8> подп. "в" п. 32 Постановления Пленума ВС от 29.05.2012 N 9
- <9> п. 1 ст. 1149 ГК РФ
- <10> п. 4 ст. 1149 ГК РФ
- <11> см., например, Решение Учалинского райсуда Республики Башкортостан от 21.12.2017 N 2-1243/2017~M-1095/2017
- <12> п. 30 Методических рекомендаций, утв. Решением Правления ФНП от 27 - 28.02.2007, Протокол N 02/07
- <13> п. 1 ст. 1158 ГК РФ

**М.Г. Суховская, старший юрист**

Статья впервые опубликована в журнале "Главная книга", N 05, 2019



## СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

## Необходимые вещи



**Для кого (для каких случаев):** О творческом подходе к продажам разных вещей.

**Сила документа:** Постановление Арбитражного Суда Округа РФ.

**Схема ситуации:** Очень часто люди пенсионного возраста в силу разных причин легко поддаются на уловки ушлых продавцов, которые ходят по квартирам и продают по завышенным ценам разные вещи, не всегда реально полезные в быту. Пенсионеры потом спохватываются, что вещь им, по сути, не нужна, и стоит дорого, и как теперь быть? Как вернуть деньги, раз уж поддался на уловки продавца? Об этом и хотим рассказать.

К отцу одного нашего знакомого, пенсионеру лет 80, позвонили в дверь и представились сотрудниками горгаза с проверкой газового оборудования. Когда в стране то тут, то там что-то от газа взрывается, участвовавшие проверки – явление обычное. Но в квартиру зашли совсем не работники горгаза и устроили презентацию важного и нужного прибора газоанализатора. Появилась утечка газа – газоанализатор утечку определил и газ перекрыл. Все спасены! За спасение жизни и имущества в наше суровое время добрые самаритяне просили всего-то ничего – от 16 до 28 тысяч рублей. Пенсионер не был уверен, нужен ли ему такой прибор, поэтому позвонил посоветоваться сыну. Поскольку пенсионера торопили с решением бойкие продавцы, он был сбивчив, то сын понял из рассказа отца несколько вещей: 1) у отца вымогают деньги; 2) вымогатели уже что-то делают с газовой трубой, и сейчас весь подъезд взлетит на воздух, как он это видел в телевизоре. Наш знакомый не стал долго думать, а тут же по мобильному телефону позвонил на номер 112 и вызвал сначала полицию, объяснив, что в квартиру к пенсионеру ворвались неизвестные люди. Потом через тот же номер 112 вызвал аварийную службу газа, объяснив, что какие-то люди нарушают газоснабжение в отдельно взятой квартире многоквартирного дома и все может привести к взрыву.

После этих звонков наш знакомый

позвонил брату, и они с разных концов города рванули к отцу на квартиру. Когда братья приехали на место, то увидели, что наряд полиции уже проверяет документы у незваных визитеров. Документы у всех «непрошенных гостей» оказались в полном порядке. Они были из коммерческой фирмы с названием, в котором присутствовало слово «газ». Все разрешения на работу с газовыми трубами у них есть. Гости в присутствии полиции вежливо объяснили возмущенным братьям, что они занимаются розничной продажей и установкой газового оборудования. Ничего незаконного. Вот мобильный кассовый аппарат, чтобы довольный клиент сразу расплатился. А сын со слов пенсионера, как и сам пенсионер, немного не так поняли. Никто не собирался насильно резать трубы и ставить газоанализатор. Все строго после оплаты.

Поэтому полиции ничего не оставалось, кроме как зафиксировать анкетные данные продавцов и уехать. «Газовики» тоже уехали. Братья немного задержались у отца ждать настоящих газовщиков, успокаивая его и выясняя, как так вышло. К ним пришел сосед отца из этого подъезда и спросил валерьянки. Оказалось, что пока соседа не было дома, но была жена, к ним наведдали эти же «газовики». В результате визита установили упомянутый газоанализатор суммой 21 тысячу рублей. Сосед помимо валерьянки пришел за советом, что ему теперь делать и как обменять газоанализатор обратно на 21 тысячу рублей. Поскольку все документы – договор купли-продажи, накладные, кассовые чеки – были в полном порядке и с подписями его жены, то посоветовать соседу никто ничего не смог. Сосед выпил валерьянки и грустный ушел.

И вот, собственно, наш знакомый и задался вопросом: если пенсионер сталкивается с такими продавцами, поддается под влияние, тратит кровные, то что ему потом делать, когда пелена спадет с глаз?

Как предотвратить, мы совета дать не можем. Но вот что делать дальше и чем такие истории могут закончиться, мы рассказать можем.

В КонсультантПлюс есть похожий случай: АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТВЕРСКОГО ОБЛАСТНОГО СУДА ОТ 19.09.2017 ПО ДЕЛУ N 33-4046/2017. Суть дела. Продавцы от одной фирмы подкараулили в подъезде дома бабушку-пенсионерку 77 лет и уговорили ее купить, а потом и установить незаменимый фильтр для воды. Поставили два фильтра, каждый по цене 54 400 рублей, всего бабушка заплатила 108 800 рублей. Но потом, как сказано в тексте судебного решения, бабушка ««пришла в себя» и была в недоумении от того, каким образом ее понудили к

установке водоочистителей, которые ей фактически не нужны, осознала, что ее ввели в заблуждение относительно цены товара и его необходимости. Она не собиралась покупать такие дорогие приборы для очистки воды».

Бабушка направила фирме-продавцу претензию. Фирма-продавец проигнорировала претензию. Тогда пенсионерка подала иск о расторжении договора с фирмой в местный суд. Местный суд дело рассмотрел и отказал бабуле. Заявка на установку бабуля подписала, значит покупка и установка была произведена по ее инициативе. В договоре с фирмой сказано, что «условия договора заказчику полностью разъяснены, сведения о системе бытового водоочистителя предоставлены, достоверную информацию о предлагаемой работе, ее видах и об особенностях, о цене и форме оплаты, а также о других обстоятельствах, относящихся к договору и соответствующей работе, заказчик получил, согласие на работу дал». Подписи покупателя есть как на договоре, так и на акте сдачи-приемки. К работе фильтров претензий нет. Поэтому суд решил, что капризы пенсионерки не могут быть удовлетворены. Но бабушка (точнее ее представитель, наверное, юрист) направила апелляцию в областную суд.

Апелляционный суд принял другое решение. Судебная коллегия учла, что указанный товар бабушка приобретала – внимание! – не в магазине. Представители фирмы представили фильтр непосредственно в квартире. То есть до прихода продавцов покупательница не собиралась приобретать фильтры. То есть до заключения договора купли-продажи фактически была лишена возможности получить достоверную информацию о потребительских качествах и характеристиках, а также о стоимости товара, позволяющую принять объективное решение о необходимости приобретения именно данных фильтров.

По мнению судебной коллегии, сам способ продажи товара – выезд на дом к потребителю – объективно ограничивает продавца в возможностях предоставления потребителю надлежащей информации о товаре, а покупателя в возможности до заключения договора купли-продажи получить информацию о потребительских качествах и характеристиках, позволяющих разумно и свободно осуществить выбор действительно необходимого товара. Демонстрация прибора истцу в домашних условиях не свидетельствует о возможности покупателя получить всю необходимую информацию о потребительских свойствах товара.

В итоге суд взыскал с фирмы в пользу истца денежные средства, уплаченные за

товар, в сумме 108 800 рублей, компенсацию морального вреда в сумме 3 000 рублей, штраф в пользу потребителя в сумме 55 900 рублей. Всего – 167 700 рублей. Штраф взыскали «за несоблюдение в добровольном порядке удовлетворения требований потребителя».



Есть также и другие решения судов в пользу недовольных покупателей. Например, РЕШЕНИЕ ДУБОВСКОГО РАЙОННОГО СУДА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 27.12.2018 ПО ДЕЛУ N 2-902/2018-M-861/18. Гражданка заключила договора на покупку и установку газоанализатора и клапана. Цитата из искового заявления: «Указанные договоры были заключены под влиянием заблуждения, под страхом наступления в будущем ответственности за неустановку сигнализатора загазованности, не понимая назначения данного товара, она подписала какие-то бумаги, передала денежные средства в размере 13 800 рублей». Итог: с фирмы-продавца взыскали 13 800 рублей за проданное газовое оборудование, неустойку в размере 23 046 рублей, компенсацию морального вреда в сумме 10 000 рублей, штраф в размере 23 423 рубля, всего 70 269 рублей.

#### Еще похожие дела:

1) АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ КИРОВСКОГО РАЙОННОГО СУДА ГОРОДА ВОЛГОГРАДА ОТ 04.12.2018 ПО ДЕЛУ N 11-102/2018.

2) АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ КРАСНОАРМЕЙСКОГО РАЙОННОГО СУДА ГОРОДА ВОЛГОГРАДА ОТ 29.08.2018 ПО ДЕЛУ N 11-126/2018.

3) ОПРЕДЕЛЕНИЕ КРАСНООКТЯБРЬСКОГО РАЙОННОГО СУДА ГОРОДА ВОЛГОГРАДА ОТ 10.12.2018 ПО ДЕЛУ N 11-444/2018.

#### Выводы и возможные проблемы:

Совесть – это, конечно, не экономическое понятие и не юридическое. Но до нее вполне можно достучаться через суд. Пенсионерам мы рекомендуем сразу обращаться к юристам. Судебная практика в пользу таких истцов, как мы видим, есть. А еще лучше – будьте бдительны, поговорите с престарелыми родителями. Не одни добрые люди по квартирам ходят.



#### ИНФОРМИРУЕТ ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

### Внесены изменения в Закон о материнском капитале

18 марта 2019 года Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон № 37-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Федеральным законом расширяется перечень оснований для отказа гражданам, имеющим право на получение средств материнского (семейного) капитала в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», в распоряжении этими средствами.

Таким основанием станет наличие информации о признании жилого помещения, приобретение которого планируется с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, непригодным для проживания и (или) признании многоквартирного дома, в котором находится данное жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы обязаны проводить проверку путем направления в органы местного самоуправления,

органы государственного жилищного надзора, органы муниципального жилищного контроля запросов об отсутствии или наличии такой информации.

В соответствии с внесенными изменениями возможность использования средств материнского (семейного) капитала для погашения обязательств по договорам займа на приобретение (строительство) жилого помещения предлагается сохранить только при условии, если такие договоры заключены с кредитными организациями, кредитными потребительскими кооперативами (они подконтрольны Центральному банку Российской Федерации).

К числу организаций, на погашение займов у которых могут быть направлены средства материнского (семейного) капитала, отнесен также единый институт развития в жилищной сфере (акционерное общество «ДОМ.РФ») и сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы (если эти кооперативы осуществляют свою деятельность не менее трех лет со дня их государственной регистрации).

Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня опубликования, то есть с 29.03.2019.

Информация предоставлена  
Прокуратурой Республики Крым



#### ИНФОРМИРУЕТ ПЕНСИОННЫЙ ФОНД

### Когда следует информировать Пенсионный фонд о прекращении права на выплаты

Существует ряд случаев, когда у человека прекращается право на выплаты Пенсионного фонда России. Это может происходить по разным причинам. При наступлении подобных обстоятельств следует своевременно информировать Пенсионный фонд, чтобы избежать переплат и последующих взысканий.

Чаще всего прекращение права на выплаты ПФР происходит при устройстве на работу, поскольку многие меры поддержки, оказываемые Фондом, носят социальный характер и предоставляются, когда у человека нет доходов от трудовой деятельности или когда он занимается социально значимой работой.

Одним из условий при их назначении выплат является отсутствие оплачиваемой деятельности, с которой формируются страховые взносы на пенсию. При устройстве на работу у человека появляется постоянный доход, за него начинают уплачиваться взносы и, соответственно, прекращается право на выплаты.

Причем так происходит не только в случае с трудовыми договорами. На выплаты по гражданско-правовым договорам, авторским или лицензионным соглашениям тоже распространяются правила обязательного пенсионного страхования.

Помимо этого, существуют ситуации, когда прекращение права на выплаты может быть связано не с трудоустройством, а, например, с утратой нетрудоспособности.

В таких случаях выплаты по закону приостанавливаются со следующего месяца. Если человек при этом своевременно не сообщил об обстоятельствах, согласно которым он больше не имеет права на предоставление выплаты, может возникнуть переплата средств. В этом случае Пенсионный фонд направляет письменное уведомление и предлагает добровольно вернуть излишне выплаченные средства.

В связи с этим Пенсионный фонд России напоминает всем получателям мер государственной поддержки о необходимости своевременно информировать ПФР о причинах, с появлением которых прекращается право на выплаты. Сделать это можно через сайт Пенсионного фонда, его клиентские службы или управления.

Информация предоставлена  
Отделением ПФР по Республике Крым



## ТОП-7 ЗАПРОСОВ В ЦЕНТР КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ

**Вопрос:** Сокращается ли предпраздничный рабочий день для сотрудников, работающих на полставки?

**Ответ:** Продолжительность работы, предшествующей нерабочему праздничному дню, в любом случае (независимо от режима работы работника) должна быть сокращена на один час. Факт того, что работник осуществляет трудовую деятельность в режиме неполного рабочего времени (например, на 0,25 ставки или на 0,5 ставки), в данном случае значения иметь не будет.



**Источник:** Вопрос: ...Если работник работает на 0,1 ставки (0,8 ч), то в день перед нерабочим праздничным днём режим рабочего дня ему сокращается на 1 час? А сотрудникам, которые работают на неполную ставку (0,25, 0,5 ставки)? (Сайт «Онлайнинспекция.РФ», 2018)

**Вопрос:** Можно ли предоставить отпуск с последующим увольнением, если сотрудник попал под сокращение?

**Ответ:** Если у работника, которого вы планируете уволить по сокращению, есть неиспользованный отпуск, вы можете предоставить работнику отпуск, если он вас попросил либо если такой отпуск предусмотрен графиком отпусков, который в силу ч. 2 ст. 123 ТК РФ обязателен и для работника, и для вас. Если вы решили пойти по второму сценарию и отпуск предусмотрен графиком отпусков, оформите предоставление отпуска как обычно: уведомите работника о его начале как минимум за две недели (ч. 3 ст. 123 ТК РФ) и издайте приказ о предоставлении отпуска. С приказом ознакомьте работника. Если работник сам обратился к вам с просьбой об отпуске, предлагаем вам не отказывать, а предоставить его на основании заявления работника. Обратите внимание, что, если отпуск приходится на дату увольнения, оговоренную при уведомлении о сокращении, её нужно перенести на первый рабочий день после отпуска. Уволить по сокращению тех, кто находится в отпуске, нельзя (ч. 6 ст. 81 ТК РФ).



**Источник:** Готовое решение: Как произвести увольнение работников по сокращению численности (штата) (КонсультантПлюс, 2019)

**Вопрос:** Предприятие приостановило деятельность, наёмных работников нет. Числится один директор на полставки (есть трудовой договор), ему начисляется и выплачивается зарплата. Рабочего места нет: предприятие зарегистрировано по домашнему адресу директора (он же один из учредителей). Нужно ли проводить спецоценку условий труда?

**Ответ:** Если директор работает дома, то может считаться надомным работником. В отношении надомников специальная оценка условий труда не проводится. Согласно ст. 3 Федерального закона от 28.12.2013 N 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» специальная оценка условий труда не проводится в отношении условий труда надомников,

дистанционных работников и работников, вступивших в трудовые отношения с работодателями – физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями.



**Источник:** Вопрос: Компания зарегистрирована по домашнему адресу. Наёмных работников нет, только директор, он же учредитель, выделенного рабочего места нет. Требуется ли проводить аттестацию рабочего места? (Сайт «Онлайнинспекция.РФ», 2018)

**Вопрос:** Каков размер пособия по уходу за ребёнком до 1,5 лет с 1 февраля 2019 года?

**Ответ:** С 1 февраля 2019 года минимальное пособие по уходу за ребёнком до 1,5 лет проиндексировано до 3 277,45 руб. Значит с февраля 2019 года ежемесячно выплачиваемое работнице пособие должно быть увеличено до 3 277,45 руб.



**Источник:** Готовое решение: В каких случаях пересчитывают пособие по уходу за ребёнком до 1,5 лет (КонсультантПлюс, 2019)

**Вопрос:** Учреждение заключило государственный контракт по 44-ФЗ с индивидуальным предпринимателем. Предприниматель умер. Что учреждение делать с контрактом?

**Ответ:** Согласно части 8 статьи 95 Закона N 44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. Частью 9 статьи 95 Закона N 44-ФЗ предусмотрено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств при условии, если это было предусмотрено контрактом. Так, согласно статье 418 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательство прекращается смертью должника, если исполнение не может быть произведено без личного участия должника либо обязательство иным образом неразрывно связано с личностью должника. Таким образом, в случае, указанном в обращении, заказчик вправе расторгнуть контракт в одностороннем порядке.



**Источник:** Вопрос: О расторжении контракта в случае смерти поставщика (подрядчика, исполнителя). (Письмо Минэкономразвития России от 07.09.2016 N Д28и-2450)

**Вопрос:** Какие изменения по путевым листам появились с 1 марта?

**Ответ:** Самая значимая поправка – несколько поездок в разные рабочие дни или смены нельзя будет оформлять одним путевым листом. Так позволял делать нетранспортным компаниям Минфин. Главное, чтобы срок путевого листа не был больше месяца. Минтранс же выступал

против: путевой лист должен оформляться каждый раз до выезда в рейс с места постоянной стоянки. По новым правилам путевые листы надо будет оформлять так:

- до начала рейса, если он продлится больше смены или рабочего дня водителя;
- до начала первого рейса, если за смену или рабочий день водитель делает один или несколько рейсов.

Документ: Приказ Минтранса России от 21.12.2018 N 467



**Источник:** «КонсультантПлюс: Новости для бухгалтера»

**Вопрос:** Компания лишает премии сотрудника за упущения в работе. Нужно ли получить от него объяснительную либо достаточно служебной записки от начальника смены, где он описывает ситуацию?

**Ответ:** Лишить работника премии можно, если она не отнесена к обязательным выплатам. То есть из содержания трудового договора работника, вашего локального нормативного акта о премировании (коллективного договора, если он есть) видно, что премия – это право, а не обязанность работодателя. Поэтому перед лишением премии ещё раз внимательно изучите все документы об оплате труда, чтобы не допустить ошибок и не спровоцировать трудовой спор. Основания лишения премии законом не предусмотрены, поэтому желательно, чтобы они были подробно описаны в вашем локальном нормативном акте (коллективном договоре). Иначе суд в случае спора может посчитать лишение премии безосновательным. К самым распространённым основаниям относятся следующие: невыполнение плана работы, наличие дисциплинарного взыскания в периоде, за который начисляется премия. Порядок оформления лишения премии не установлен законом. Проверьте, есть ли такой специальный порядок оформления в вашем локальном нормативном акте о премировании (или в коллективном договоре, если он есть). Если такой порядок предусмотрен – строго следуйте ему. Если этого не сделать, то в случае судебного спора несоблюдение такого порядка может свидетельствовать не в вашу пользу. Если специального порядка оформления у вас нет, на наш взгляд, достаточно издать приказ о лишении премии и поставить в известность вашу бухгалтерию (чтобы избежать ошибочного начисления). Вы можете проинформировать работника о лишении премии, ознакомив его под подпись с таким приказом. В качестве приложений к приказу укажите документы, на основании которых вы решили лишить работника премии. Желательно вместе с приказом хранить копии таких документов. Так вы быстрее восстановите «историю», если работник обратится в суд и вам придётся собирать доказательства.



**Источник:** Готовое решение: Лишение премии (КонсультантПлюс, 2019)



## НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

### КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ

#### Внесены изменения в постановление «О Почетной грамоте и знаке отличия Совета министров Республики Крым»

Постановление Совета министров Республики Крым от 05.03.2019 N 130 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ ОТ 25 СЕНТЯБРЯ 2014 ГОДА N 359»

Дополнительно учрежден знак отличия Совета министров Республики Крым «Почетный наставник Республики Крым».

Утверждено Положение о знаке отличия и описание нагрудного знака.

Закреплено, что к награждению знаком отличия представляются лучшие наставники молодежи из числа высококвалифицированных работников промышленности, сельского хозяйства, транспорта, туризма, связи, иных видов экономической деятельности, инженерно-технических работников, государственных гражданских и муниципальных служащих Республики Крым, учителей, преподавателей и других работников образовательных организаций, врачей и других работников медицинских и фармацевтических организаций, работников культуры и деятелей искусства, работников строительства и жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры и градостроительства за личные заслуги на протяжении не менее трех лет: в содействии молодым рабочим, специалистам и служащим, в том числе молодым представителям творческих профессий, в успешном овладении ими профессиональными знаниями, навыками и умениями, в их профессиональном становлении; в оказании постоянной и эффективной помощи молодым рабочим, специалистам и служащим в совершенствовании форм и методов работы и др.

Урегулирован порядок внесения ходатайства о награждении.

Установлено, что основанием для награждения знаком отличия является распоряжение Совета министров Республики Крым.

В новой редакции изложена форма протокола вручения Почетной грамоты Совета министров Республики Крым (знаков отличия Совета министров Республики Крым «За милосердие имени Даши Севастопольской», «Почетный наставник Республики Крым»).

### ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

#### Издан указ о подготовке и проведении Всероссийской переписи населения в Крыму

Указ Главы Республики Крым от 15.03.2019 N 110-У

«О ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИИ В 2020 ГОДУ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ»

Утверждено положение о комиссии по подготовке и проведению всероссийской переписи населения.

Установлено, что комиссия по подготовке и проведению всероссийской переписи населения образована для обеспечения согласованных действий территориальных органов федеральных органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти Республики Крым и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года.

Закреплены права и обязанности комиссии. В частности, предусмотрено, что комиссия имеет право: создавать рабочие группы для проработки предложений по вопросам, связанным с решением возложенных на комиссию задач; направлять в территориальные органы федеральных органов государственной власти, исполнительные органы государственной власти Республики Крым и органы местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым рекомендации по вопросам подготовки и проведения Всероссийской переписи населения 2020 года и др.

Урегулированы вопросы проведения заседаний комиссии.

Закреплено, что решения, принятые комиссией в пределах ее компетенции, являются обязательными для территориальных органов федеральных органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти Республики Крым и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым.

### ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

#### В закон о предоставлении государственных и муниципальных земельных участков внесены изменения

Закон Республики Крым от 19.03.2019 N 579-ЗРК/2019

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 22.2 ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ "О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, НАХОДЯЩИХСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, И НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ"»

Конкретизировано, что право на бесплатное получение земельного участка в собственность гражданам предоставляется при отсутствии у уполномоченного органа информации о выявленных в рамках государственного земельного надзора и не устраненных нарушениях законодательства Российской Федерации при использовании такого земельного участка (ранее – отсутствие нарушения у гражданина норм земельного законодательства

Российской Федерации в части самовольного занятия земельных участков или самовольного строительства либо добровольное устранение им правонарушений путем освобождения земельных участков, а при самовольном строительстве – путем сноса строений).

При этом не учитываются нарушения законодательства Российской Федерации при использовании предоставляемого земельного участка для индивидуального жилищного строительства.

### ЖИЛИЩЕ

#### Внесены изменения в постановление «О Региональной адресной программе "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2018–2019 годах на территории Республики Крым"»

Постановление Совета министров Республики Крым от 14.03.2019 N 148

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ ОТ 29 МАРТА 2018 ГОДА N 148»

Уточнены наименования постановлений и утвержденной им программы.

Срок реализации программы продлен до 2020 года (ранее программа действовала до 2019 года).

Конкретизированы объемы и источники финансирования программы.

### ФИНАНСЫ. НАЛОГИ

#### Внесены изменения в бюджет Симферополя

Решение Симферопольского горсовета Республики Крым от 28.02.2019 N 1920

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В РЕШЕНИЕ 101-Й СЕССИИ СИМФЕРОПОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА I СОЗЫВА ОТ 21.12.2018 N 1871 "О БЮДЖЕТЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СИМФЕРОПОЛЬ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ"»

Уточнены основные характеристики бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым. В частности, на 2019 год общий объем доходов определен в сумме 10 196 784 378,87 руб. (ранее – 9 503 784 378,87 руб.), общий объем расходов – в сумме 10 274 078 656,78 руб. (ранее – 9 581 078 655,83 руб.). Дефицит бюджета предусмотрен в размере 77 294 277,91 руб. (ранее – 77 294 276,96 руб.).

В новой редакции изложены общий объем доходов бюджета по кодам видов (подвидов) доходов на 2019 год, распределение расходов бюджета по ведомственной структуре расходов на 2019 год, расходы, предусмотренные к финансированию муниципальных программ на 2019 год, и др.

Источник информации:  
СПС КонсультантПлюс: Республика Крым  
и город Севастополь



## НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

### КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ

#### **Заксобрание Севастополя заключили соглашение о сотрудничестве с Московской городской Думой**

Постановление Законодательного Собрания г. Севастополя от 26.02.2019 N 1389

«О ЗАКЛЮЧЕНИИ СОГЛАШЕНИЯ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ И МОСКОВСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМОЙ»

Обозначены следующие направления сотрудничества сторон соглашения: совершенствование законодательства и законотворческого процесса; сотрудничество в реализации приоритетных национальных проектов; повышение эффективности реализации нормативных правовых актов; модернизация информационно-технического обеспечения правотворческой деятельности; усиление парламентского контроля за исполнением законодательства.

Определены формы осуществления взаимодействия сторон: обмен планами законотворческой деятельности, законопроектами, нормативными правовыми актами, информационными, аналитическими, методическими и иными материалами по вопросам законотворчества и организации деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления; организация совместных встреч, консультаций, переговоров, в том числе проведение деловых встреч депутатов, а также совместных заседаний комитетов и комиссий, депутатских объединений (фракций); при необходимости создание совместных рабочих групп, в том числе по вопросам разработки проектов федеральных законов, проведение совместной экспертизы законопроектов и др.

Установлено, что соглашение заключается сроком на 5 лет.

### ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

#### **Государственная программа «Развитие культуры и туризма города Севастополя» изложена в новой редакции**

Постановление Правительства Севастополя от 22.02.2019 N 114-ПП

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА СЕВАСТОПОЛЯ ОТ 07.11.2016 N 1050-ПП «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ И ТУРИЗМА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ"»

Конкретизированы цели и задачи программы. В частности, к целям программы дополнительно отнесены: обеспечение качественного нового уровня развития инфраструктуры культуры; создание условий для реализации творческого потенциала нации; цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры.

Общий объем финансирования программы увеличен до 17712877,5 тыс. руб. (ранее – 14 710 048,0 тыс. руб.).

Утверждена подпрограмма «Национальный проект "Культура" города Севастополя».

### ЖИЛИЩЕ

#### **Утвержден порядок согласования переустройства и перепланировки квартир**

Приказ Департамента архитектуры и градостроительства г. Севастополя от 27.02.2019 N 30

«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕГЛАМЕНТА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ "СОГЛАСОВАНИЕ ПЕРЕУСТРОЙСТВА И (ИЛИ) ПЕРЕПЛАНИРОВКИ ПОМЕЩЕНИЯ В МНОГООКВАРТИРНОМ ДОМЕ", ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМ СИЛУ ПРИКАЗА ДЕПАРТАМЕНТА АРХИТЕКТУРЫ И ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ ОТ 12.10.2018 N 137»

Установлено, что заявителем, имеющим право на получение государственной услуги, является собственник соответствующего помещения.

Указано, что предоставление государственной услуги осуществляется Департаментом архитектуры и градостроительства города Севастополя.

Закреплено, что результатом предоставления государственной услуги является: решение уполномоченного органа о выдаче решения о согласовании переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме; решение уполномоченного органа об отказе в согласовании переустройства и (или) перепланировки помещения в многоквартирном доме.

Определен срок предоставления государственной услуги - не более 45 дней со дня принятия от заявителя заявления о предоставлении государственной услуги и необходимых документов.

Регламентированы состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме.

Признан утратившим силу приказ Департамента архитектуры и градостроительства города Севастополя от 12.10.2018 N 137 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги "Согласование переустройства и (или) перепланировки жилого помещения"».

### СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

#### **Расширен перечень объектов, обслуживаемых «Социальным такси»**

Постановление Правительства Севастополя

от 12.03.2019 N 169-ПП

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА СЕВАСТОПОЛЯ ОТ 24.07.2017 N 548-ПП И ОТ 24.07.2017 N 549-ПП»

Внесены изменения в постановление «Об утверждении Порядка предоставления специальной меры социальной поддержки отдельных категорий граждан "Социальное такси"», «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Севастополя юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям - производителям услуг в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением специальной меры социальной поддержки отдельных категорий граждан "Социальное такси"».

В рамках изменений, внесенных в Порядок предоставления специальной меры социальной поддержки отдельных категорий граждан «Социальное такси», уточнен перечень социально значимых объектов, расположенных на территории города Севастополя, в целях посещения которых оказывается услуга «Социальное такси». В частности, в перечень дополнительно включены аптеки, аптечные магазины, аптечные киоски и аптечные пункты, продуктовые магазины, магазины непродовольственных товаров, торговые центры и др.

### ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

#### **Государственная программа развития сельскохозяйственного, рыбохозяйственного и агропромышленного комплекса изложена в новой редакции**

Постановление Правительства Севастополя от 25.02.2019 N 128-ПП

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА СЕВАСТОПОЛЯ ОТ 17.11.2016 N 1092-ПП «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ "РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО, РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО И АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСОВ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ"»

Уточнены цели и задачи программы. В частности, дополнительно определены следующие задачи: поддержание и дальнейшее развитие сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования, улучшение качества жизни в сельской местности, повышение занятости на селе.

Общее финансирование программы увеличено до 3 358 006,7 тыс. руб. (ранее – 3 245 809,0 тыс. руб.).

Утверждена подпрограмма «Региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»».

Источник информации:  
СПС КонсультантПлюс: Республика Крым  
и город Севастополь





## НОВОЕ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

### ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

#### ФАС России разъяснен порядок применения антимонопольного законодательства при установлении фактов заключения хозяйствующими субъектами антиконкурентных соглашений

Разъяснение ФАС России N 16

«О ПРИМЕНЕНИИ ЧАСТЕЙ 7, 8 СТАТЬИ 11 ЗАКОНА О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ» (УТВ. ПРОТОКОЛОМ ПРЕЗИДИУМА ФАС РОССИИ ОТ 13.03.2019 N 2)

Сообщается, в частности, что установленный Федеральным законом "О защите конкуренции" запрет на антиконкурентные соглашения не распространяется на хозяйствующих субъектов, входящих в подконтрольную группу лиц.

В целях установления допустимости антиконкурентных соглашений антимонопольному органу следует установить совокупность и одновременность выполнения следующих условий:

- наличие признаков антиконкурентных соглашений, запрет на которые установлен Федеральным законом "О защите конкуренции";
- нахождение хозяйствующих субъектов в группе лиц по одному из условий, предусмотренных данным Законом;
- установление контроля одним хозяйствующим субъектом в отношении другого, либо наличие контроля со стороны одного лица.

Вопрос о наличии признаков антиконкурентных соглашений может быть решен ФАС России в рамках процедур рассмотрения заявлений, материалов, а также по итогам проведения проверок и при возбуждении дел о нарушении антимонопольного законодательства.

В случае наличия признаков антиконкурентных соглашений при условии допустимости таких соглашений, результатом рассмотрения заявлений, материалов является отказ в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства. При этом, в случае установления указанной совокупности условий на этапе рассмотрения дела, такое дело подлежит прекращению в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

### ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

#### Ко второму чтению подготовлен законопроект о цифровых финансовых активах

Проект Федерального закона N 419059-7

«О ЦИФРОВЫХ ФИНАНСОВЫХ АКТИВАХ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (О ЦИФРОВЫХ ФИНАНСОВЫХ АКТИВАХ) (ТЕКСТ КО ВТОРОМУ ЧТЕНИЮ)

Законопроектом такими активами признаются цифровые права, включающие обязательственные и иные права, в том числе денежные требования, возможность осуществления прав по эмиссионным ценным бумагам, право требовать передачи эмиссионных ценных бумаг, которые закреплены в решении о выпуске цифровых финансовых активов, выпуск, учет и обращение которых возможны только путем внесения (изменения) записей в информационную систему на основе распределенного реестра.

Вводится понятие «цифровые операционные знаки», закрепляется право Банка России определить случаи осуществления выпуска и использования цифровых операционных знаков, а также устанавливать порядок их выпуска и использования.

Права, удостоверенные цифровыми финансовыми активами (далее – ЦФА), возникают у их первого обладателя с момента внесения в информационную систему, в рамках которой осуществляется выпуск ЦФА, записи о зачислении ЦФА указанному лицу. Вид и объем прав, которые удостоверяют выпускаемые ЦФА, закрепляются в решении об их выпуске.

Законопроектом устанавливаются:

- порядок учета и обращения ЦФА;
- требования к оператору информационной системы, в рамках которой осуществляется выпуск ЦФА, а также к оператору обмена ЦФА;
- особенности обращения ЦФА, удостоверяющих возможность осуществления прав по эмиссионным ценным бумагам, право требовать передачи эмиссионных ценных бумаг;
- требования к рекламе ЦФА.

### ФИНАНСЫ. НАЛОГИ

#### Для возврата и зачета переплаты по налогам, сборам и другим обязательным платежам применяются обновленные форматы заявлений

Приказ ФНС России от 18.03.2019 N ММВ-7-8/137@

«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РЕКОМЕНДУЕМЫХ ФОРМАТОВ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЯ О ВОЗВРАТЕ СУММЫ ИЗЛИШНЕ УПЛАЧЕННОГО (ВЗЫСКАННОГО, ПОДЛЕЖАЩЕГО ВОЗМЕЩЕНИЮ) НАЛОГА (СБОРА, СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ, ПЕНЕЙ, ШТРАФА) И ЗАЯВЛЕНИЯ О ЗАЧЕТЕ СУММЫ ИЗЛИШНЕ УПЛАЧЕННОГО (ПОДЛЕЖАЩЕГО ВОЗМЕЩЕНИЮ) НАЛОГА (СБОРА, СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ, ПЕНЕЙ, ШТРАФА) В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, А ТАКЖЕ О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМ СИЛУ ПРИКАЗА ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ ОТ 23.05.2017 N ММВ-7-8/478@»

Приказом от 30.11.2018 N ММВ-7-8/670@ ФНС России были внесены изменения в формы заявлений о зачете и возврате излишне уплаченного (взыскан-

ного, подлежащего возмещению) налога (сбора, страховых взносов, пеней, штрафа). Обновленные формы применяются с 9 января 2019 года.

В этой связи утверждены новые рекомендуемые форматы представления в электронной форме заявлений о возврате и зачете указанных сумм.

Одновременно признан утратившим силу приказ ФНС России от 23.05.2017 N ММВ-7-8/478@, содержащий ранее действовавшие форматы заявлений.

### ЗДРАВООХРАНЕНИЕ. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ. ТУРИЗМ

#### Лицам, не достигшим возраста 21 года, предлагается запретить продавать крепкие алкогольные напитки

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон

"О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРОИЗВОДСТВА И ОБОРОТА ЭТИЛОВОГО СПИРТА, АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ И ОБ ОГРАНИЧЕНИИ ПОТРЕБЛЕНИЯ (РАСПИТИЯ) АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ" (В ЧАСТИ УТОЧНЕНИЯ ПОРЯДКА РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ)»

В настоящее время законодательство РФ разрешает продажу алкогольных напитков (в том числе крепких) лицам, достигшим возраста 18 лет. Однако, по мнению авторов проекта, употребление алкогольных напитков небезопасно для нормального развития головного мозга. Головной мозг человека, его внутреннее строение и структурные элементы окончательно формируются только к 21 году. В период до этого возраста головной мозг более уязвим к различным внешним воздействиям, и особенно химическим отравлениям (алкоголь, наркотики и другие психоактивные вещества, токсины). Употребление алкоголя в возрасте, когда некоторые отделы мозга еще находятся в процессе формирования, способствует снижению объемов и целостности критически важных отделов мозга и долгосрочному ухудшению когнитивных способностей.

В этой связи проектом предлагается запрет на продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 16,5 процента объема готовой продукции лицам, не достигшим возраста 21 года. В случае возникновения у продавца сомнения в достижении покупателем установленного возраста продавец вправе потребовать у него документ, позволяющий установить возраст покупателя.

Источник информации: раздел  
«Законодательство» СПС КонсультантПлюс



**23** марта | с 10:00 до 13:00

## ОСНОВЫ КАДРОВОГО ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА: ПРОСТО О САМОМ ВАЖНОМ



**Вера  
РЯЗАНЦЕВА**

Ведущий эксперт-консультант и преподаватель компании «ЭЛКОД».  
Автор многочисленных методических материалов по вопросам  
налогообложения и трудового законодательства.

### ПРОГРАММА СЕМИНАРА

1. Изменения в трудовом законодательстве в 2019 году.
2. Состав и виды кадровой документации.
3. Приказы и правила их оформления.
4. Обязательные локальные нормативные акты: практические рекомендации к оформлению и ознакомлению с ними.
5. Порядок оформления приема на работу: последовательность оформления; документы, предъявляемые при приеме на работу.
6. Трудовой договор: условия обязательные и дополнительные, изменение определенных условий трудового договора.

**Стоимость  
участия  
1200 руб.**

#### Форма обучения

веб-трансляция

#### Адреса проведения

г. Симферополь, ул. К. Маркса, 40л

г. Севастополь, ул. Володарского, 3, 2 эт.

#### Заявки принимаются

☎ +7 (978) 792-02-07

✉ [seminar@vashkons.ru](mailto:seminar@vashkons.ru)

[vashkons.ru/seminari](http://vashkons.ru/seminari)

**КОНСУЛЬТАНТ  
ТАВРИЧЕСКИЙ**  
[www.krcons.ru](http://www.krcons.ru)

Распространяется бесплатно

Учредитель и издатель: ООО «НПО Консультант» Главный редактор: Иванников А.И. Ответственный редактор: Белов А.Н.  
Свидетельство о регистрации СМИ: ПИ № ФС77-59187 от 3 сентября 2014 г., выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информа-  
ционных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). Выходит два раза в месяц.  
Порядковый номер: 05 (110) Номер подписан в печать: по графику 26.03.19 в 16.00, по факту 26.03.19 в 17.00 Тираж: 2500 экз. Заказ №  
Адрес редакции: 153000, г. Иваново, ул. Палехская, д. 10 тел./факс. (4932) 41-01-21 e-mail: [projects@ivcons.ru](mailto:projects@ivcons.ru)  
Отпечатано: ООО Полиграфический центр «Новая зра», г. Симферополь, ул. Ж. Дерюгиной, д. 4, оф. 1.